



BALVU NOVADA PAŠVALDĪBA BALVU NOVADA DOME

Reģ.Nr 90009115622., Bērzpils iela 1A, Balvi, Balvu novads, LV-4501,
tālrunis +371 64522453, e-pasts: dome@balvi.lv

Balvos LĒMUMS

2023.gada 26.janvārī

Nr.1., 7.§

Par sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu Balvu novada administratīvajā teritorijā

Pašvaldību likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktā noteikts, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem ūdenssaimniecības, siltumapgādes un sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds.

Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8. panta pirmās daļas 3. punktu pašvaldība izdod saistošos noteikumus par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu savā administratīvajā teritorijā, citastarp nosakot šīs teritorijas dalījumu sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonās. Ar Balvu novada domes 2022. gada 24. februāra saistošajiem noteikumiem Nr. 5/2022 "Par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu Balvu novadā" ir noteikts, ka Balvu novada pašvaldības administratīvā teritorijā ir divas sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonas: A zona – Balvu pilsētas, Balvu pagasta, Bērzkalnes pagasts, Bērzpils pagasta, Briežuciema pagasta, Krišjāņu pagasta, Kubulu pagasta, Lazdulejas pagasta, Tilžas pagasta, Vectilžas pagasta, Vīksnas pagasta administratīvā teritorija; B zona – Baltinavas pagasta, Kupravas pagasta, Lazdukalna pagasta, Medņevas pagasta, Rugāju pagasta, Susāju pagasta, Šķilbēnu pagasta, Vecumu pagasta, Viļakas pilsētas, Žīguru pagasta administratīvā teritorija. Atbilstoši noslēgtajiem līgumiem par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu starp Balvu novada pašvaldību, turpmāk – Pašvaldība, un atkritumu apsaimniekotājiem A zonā radīto sadzīves atkritumu apsaimniekošanu veic SIA "Pilsētvides serviss", savukārt B zonā – SIA "ZAAO".

SIA "ZAAO" atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus B zonā sniedz pamatojoties uz 2018. gada 29. jūnijā noslēgto līgumu Nr. 5.1/1 ar Viļakas novada pašvaldību (spēkā līdz 2025. gada 30. jūnijam), 2017. gada 24. aprīlī noslēgto līgumu Nr. 2017/85 ar Rugāju novada pašvaldību (spēkā līdz 2024. gada 31. maijam) un 2020. gada 1. oktobrī noslēgto līgumu Nr.021-10/2020 ar Baltinavas novada pašvaldību (spēkā līdz 2027.gada 14.novembrim). Savukārt SIA "Pilsētvides serviss" atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus A zonā sniedz pamatojoties uz 2018. gada 23. maijā atklāta konkursa rezultātā noslēgto līgumu Nr. 297 (spēkā līdz 2023. gada 22. maijam).

Nemot vērā faktu, ka ar 2023. gada 23. maiju spēku zaudēs ar SIA "Pilsētvides serviss" noslēgtais līgums par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu nodrošināšanu Balvu administratīvajā teritorijas A zonā, ar mērķi nodrošināt sadzīves atkritumu un mājsaimniecībā radīto būvniecības atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību, Pašvaldībai ir nepieciešams izvērtēt un atbilstoši normatīvajos aktos noteiktai procedūrai nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma sniegšanu A zonā.

Šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta pirmā daļa nosaka, ka pašvaldība publisko iepirkumu vai publisko un privāto partnerību regulējošos normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā izvēlas atkritumu apsaimniekotāju, kurš veiks sadzīves atkritumu un mājsaimniecībās radīto būvniecības atkritumu savākšanu, pārvadāšanu, pārkraušanu, šķirošanu un uzglabāšanu attiecīgajā sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonā, par piedāvājuma izvēles kritēriju nosakot saimnieciski visizdevīgāko piedāvājumu.

Saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 4. panta trešā daļu Publisko iepirkumu likumu nepiemēro tādas personas sniegtajiem pakalpojumiem, kura atbilst visām šādām pazīmēm:

1) tā atrodas tādā vairāku pasūtītāju kopīgā kontrolē, kas izpaužas kā tiesības ietekmēt kontrolētās personas darbības stratēģiskos mērķus un lēmumus;

2) vairāk nekā 80 procentus no tās darbībām veido konkrētu uzdevumu izpilde kopīgi kontrolējošo pasūtītāju vai citu minēto pasūtītāju kontrolēto personu interesēs;

3) tajā nav tiešas privātā kapitāla līdzdalības, izņemot tādu privātā kapitāla līdzdalības veidu, kas atbilstoši komerc tiesības regulējošiem normatīvajiem aktiem un Līgumam par Eiropas Savienības darbību neietver tiesības ietekmēt un kontrolēt tās lēmumus un kam nav izšķirošas ietekmes uz to.

SIA "ZAAO" ir Ziemeļvidzemes atkritumu apsaimniekošanas reģionu pašvaldību dibināta kapitālsabiedrība. Šobrīd SIA "ZAAO" īpašnieces ir astoņu novadu pašvaldības, tajā skaitā Balvu novada pašvaldība. Šobrīd SIA "ZAAO" atrodas pilnīgā pašvaldību, kas ir tās dalībnieces, kontrolē, visas kapitālsabiedrības kapitāla daļas pieder pašvaldībām un 92%¹ ieņēmumu tiek gūti no atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanas, līdz ar to izpildot Publisko iepirkumu likuma 4. panta trešās daļas 2. punktā noteikto kritēriju. Kapitālsabiedrībā nav tiešas privātā kapitāla līdzdalības.

Pašvaldība (tajā skaitā arī administratīvi teritoriālās reformas rezultātā tai pievienotās pašvaldības) ir SIA "ZAAO" dalībniece jau vairāk nekā desmit gadus, un Pašvaldībai pēc administratīvi teritoriālās reformas pieder 0.03493 % SIA "ZAAO" kapitāldaļas. Atbilstoši Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7. panta otrajai daļai, kā arī Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87. panta pirmajai daļai un 88. panta pirmajai, otrajai daļai Balvu novada dome 2022. gada 28. jūlijā ir pieņēmusi lēmumu Nr. 15., 60.§ "Par tiešo līdzdalību SIA "ZAAO"". Iepriekš minētajā lēmumā citastarp norādīts, ka SIA "ZAAO" darbības rezultātā tiek radīti tādi pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi tās īpašnieču administratīvās teritorijas attīstībai, un pašvaldības līdzdalības saglabāšana SIA "ZAAO" ir pamatota no ekonomiskā viedokļa un atbilst konkurenci regulējošajiem tiesību aktiem, tajā skaitā nav pamats atzīšanai, ka SIA "ZAAO" darbības rezultātā tiktu pārkāpti Konkurences likuma 14.¹ pantā noteiktie ierobežojumi, līdz ar to ir nolemts atzīt Pašvaldības līdzdalību SIA "ZAAO" par atbilstošu Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta nosacījumiem.

Līdzšinējā SIA "ZAAO" darbība Pašvaldības administratīvās teritorijas B atkritumu apsaimniekošanas zonā ir vērtējama pozitīvi, piemēram, nepārtraukti tiek pilnveidoti un attīstīti atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi, tāpat tiek veikti ieguldījumi atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūrā, no iedzīvotāju puses par SIA "ZAAO" darbību nav saņemtas pamatoti argumentētas negatīvas atsauksmes. Savukārt Pašvaldības rīkoto tikšanos ar iedzīvotājiem ietvaros Pašvaldība mutvārdos ir saņēmusi ierosinājumus no A zonā esošajiem atkritumu radītājiem vai valdītājiem par A zonā esošā atkritumu apsaimniekotāja maiņu, proti, ir izteikti ierosinājumi, lai arī A zonā atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus nodrošinātu SIA "ZAAO", jo, salīdzinot ar B atkritumu apsaimniekošanas zonu, SIA "ZAAO" sniegtie

¹ Vidzemes pašvaldību līdzdalības izvērtējums sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "ZAAO", 9. lpp, apstiprināts ar Balvu novada domes 2022. gada 28. jūlija lēmumu Nr. 15., 60.§ "Par tiešo līdzdalību SIA "ZAAO""

pakalpojumi ir labāk organizēti, efektīvāki un ir vairāk tendēti uz klientu (Pašvaldības iedzīvotāju) atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu vajadzību apmierināšanu. Līdz ar to, vērtējot faktu, ka pirms administratīvi teritoriālās reformas pastāvošā Balvu novada pašvaldība 2018. gadā rīkoja atklātu konkursu par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu nodrošināšanu Balvu novada teritorijā, kura rezultātā par uzvarētāju tika atzīta SIA “Pilsētvides serviss”, un salīdzinot pašreiz abās Pašvaldības atkritumu apsaimniekošanas zonās esošo atkritumu apsaimniekotāju sniegto pakalpojumu kvalitāti un iedzīvotāju izteiktos priekšlikumus, secināms, ka SIA “ZAAO” attiecīgos pakalpojumus spēj nodrošināt efektīvāk un pilnvērtīgāk.

Tāpat jānorāda, ka SIA “ZAAO”, atbildot uz Pašvaldības informācijas pieprasījumu par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu Balvu novadā, ir apliecinājusi, ka ir gatava nodrošināt atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus Balvu novada A atkritumu apsaimniekošanas zonā ar 2023. gada 23. maiju atbilstoši Pašvaldības izvirzītajiem kritērijiem pakalpojumu sniegšanai atkritumu apsaimniekošanas jomā (*Pašvaldības izvirzītie kritēriji ir pievienoti šī lēmuma pielikumā*).

Ievērojot visu iepriekš minēto, kā arī ņemot vērā, ka Pašvaldība jau ilgstoši ir SIA “ZAAO” dalībniece, SIA “ZAAO” 2022. gadā ir veikts pašvaldību līdzdalības izvērtējums un konstatēts, ka SIA “ZAAO” komercdarbība ne tikai atbilst Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. pantam, bet arī ir pamatota no ekonomiskā viedokļa un atbilst konkurenci regulējošajiem tiesību aktiem, turklāt jau šobrīd SIA “ZAAO” sniedz atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus daļā Balvu novada administratīvās teritorijas (B atkritumu apsaimniekošanas zona), secināms, ka pie konkrētajiem apstākļiem sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma sniegšanas tiesības A atkritumu apsaimniekošanas zonā, pamatojoties uz Publisko iepirkumu likuma 4. panta trešo daļu, būtu piešķiramas SIA “ZAAO”, nerīkojot iepirkuma procedūru.

Vienlaikus pastāvot situācijai, ka Pašvaldības abās atkritumu apsaimniekošanas zonās atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus no 2023. gada 23. maija nodrošinās viens atkritumu apsaimniekošanas komersants – SIA “ZAAO”, kā arī ņemot vērā Pašvaldības administratīvās teritorijas platību, iedzīvotāju un atkritumu radītāju skaitu un blīvumu, kā arī kopējo Pašvaldības teritorijā esošo situāciju atkritumu apsaimniekošanas jomā, secināms, ka Balvu novada administratīvās teritorijas dalīšana vairākās sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonās nav vērtējama kā lietderīga un racionāla. Ievērojot iepriekš minēto, Pašvaldībai, pamatojoties uz Atkritumu apsaimniekošanas likuma 8. panta pirmās daļas 3. punktu, ir pamats pārskatīt Pašvaldības teritorijā spēkā esošos saistošos noteikumus par atkritumu apsaimniekošanu, izskatot iespēju paredzēt, ka Pašvaldības teritorijā ir viena sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zona.

Ņemot vērā visu iepriekš noteikto, kā arī pamatojoties uz Pašvaldības likuma 4. panta pirmās daļas 1. punktu, Atkritumu apsaimniekošanas likuma 18. panta pirmo un sesto daļu, Publisko iepirkumu likuma 4. panta trešo daļu, 2023. gada 19. janvāra Finanšu komitejas atzinumu, Balvu novada dome NOLEMJ:

1. Noslēgt līgumu ar SIA “ZAAO”, reģistrācijas Nr. 44103015509, par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu (*līguma projekts ir pievienots šī lēmuma 2. pielikumā*), paredzot, ka, sākot ar 2023. gada 23. maiju, SIA “ZAAO” nodrošina sadzīves atkritumu un mājāsaimniecībā radīto būvniecības atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumus Balvu novada pašvaldības administratīvā teritorijā esošajā A sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonā, kas sastāv no Balvu pilsētas, Balvu pagasta, Bērzkalnes pagasts, Bērzpils pagasta, Briežuciema pagasta, Krišjāņu pagasta, Kubulu pagasta, Lazdulejas pagasta, Tilžas pagasta, Vectilžas pagasta, Vīksnas pagasta administratīvās teritorijas.
2. Noteikt, ka šī lēmuma 1. punktā minētā līguma darbības termiņš ir 7 (septiņi) gadi.
3. Ar šī lēmuma 1. punktā norādītā līguma spēkā stāšanās brīdī (2023. gada 23. maijs) atzīt par spēku zaudējušu 2018. gada 23. maija līgumu par atkritumu apsaimniekošanu Nr. 297, šis dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu un satur laika zīmogu

kas noslēgts starp Balvu novada pašvaldību un SIA "Pilsētvides serviss", reģistrācijas Nr. 40003244831.

4. Noteikt, ka, sākot ar 2023. gada 23. maiju, maksa par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu Balvu novada pašvaldības administratīvā teritorijā esošajā A sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zonā ir 24.49 EUR/m³ bez pievienotās vērtības nodokļa, kas sastāv no:
 - 4.1. Pašvaldības apstiprinātā maksa par sadzīves atkritumu savākšanu, pārvadāšanu, pārkraušanu, šķirošanu un citām normatīvajos aktos noteiktajām darbībām, ko veic pirms atkritumu reģenerācijas un kas samazina apglabājamo atkritumu apjomu, par uzglabāšanu, dalītās atkritumu savākšanas, pārkraušanas un šķirošanas infrastruktūras objektu uzturēšanu atbilstoši līgumam, kuru noslēgusi pašvaldība un atkritumu apsaimniekotājs – EUR 11.30 apmērā par 1 m³;
 - 4.2. Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas apstiprinātais tarifs par sadzīves atkritumu apglabāšanu cieto sadzīves atkritumu poligonā "Kaudzītes" – EUR 13.19 apmērā par 1 m³.
5. Uzdot Balvu novada administrācijas Juridiskajai nodaļai sagatavot un iesniegt Balvu novada domei izvērtēšanai un apstiprināšanai saistošo noteikumu projektu par grozījumiem Balvu novada domes 2022. gada 24. februāra saistošajos noteikumos Nr. 5/2022 "Par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu Balvu novadā", cita starpā paredzot, ka Balvu novada administratīvā teritorijā ir viena sadzīves atkritumu apsaimniekošanas zona.
6. Atbildīgo par šajā lēmumā noteikto uzdevumu izpildi noteikt Balvu novada pašvaldības izpilddirektora vietnieku attīstības plānošanas un nekustamā īpašuma jautājumos.
7. Atbildīgo par šī lēmuma izpildes kontroli noteikt Balvu novada pašvaldības izpilddirektoru.

Pielikumā:

1. pielikums - Balvu novada pašvaldības izvirzītie kritēriji pakalpojumu sniegšanai atkritumu apsaimniekošanas jomā;
2. pielikums - Līguma par sadzīves atkritumu apsaimniekošanu projekts.

Domes priekšsēdētājs

S.Maksimovs